



Sławomir Mołda
Warmińsko – Mazurskie
Obserwatorium Żywej Kultury

FINANSE SAMORZĄDOWYCH INSTYTUCJI KULTURY W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM W LATACH 2010 - 2014

Publikacja na licencji Creative Commons Uznanie autorstwa – Użycie niekomercyjne 3.0 Polska. Zezwala się na korzystanie z publikacji FINANSE SAMORZĄDOWYCH INSTYTUCJI KULTURY W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM W LATACH 2010 - 2014 , na warunkach licencji Creative Commons Uznanie Autorstwa – Użycie niekomercyjne 3.0 Polska (znanej również jako CC BY-NC 3.0 PL, dostępnej pod adresem <http://creativecommons.org/licenses/by-nc/3.0/pl/legalcode>) lub innej wersji językowej tej licencji czy którejkolwiek późniejszej wersji tej licencji, opublikowanej przez organizację Creative Commons.

I. UWAGI WSTĘPNE

Celem niniejszego opracowania jest analiza wydatków na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego z budżetu samorządu (dział 921) województwa warmińsko – mazurskiego w kadencji¹ 2010 – 2014 oraz finanse instytucji kultury samorządu województwa warmińsko – mazurskiego. Materiałami źródłowymi do analizy były:

- Uchwała Nr 19/236/11/IV Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie przyjęcia sprawozdań i informacji²;
- Uchwała Nr VIII/134/11 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2010 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2010 rok³;
- Uchwała Nr 16/182/12/IV Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia sprawozdań i informacji⁴;

¹ Kodeks cywilny stanowi, że kadencja samorządu zaczyna się w momencie dokonania "dzieła wyboru". Nie jest jednak jasne, czy chodzi o dzień wyborów samorządowych, czy dzień ogłoszenia wyników wyborów. Zatem jak przedstawia się kwestia kadencyjności w samorządzie terytorialnym? Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym kadencja rady gminy trwa 4 lata licząc od dnia wyboru. Analogiczne regulacje zawiera ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa. Jak już zostało wspomniane kadencja organów stanowiących trwa 4 lata od dnia ich wyboru. Termin czteroletni liczymy zgodnie z regułą zawartą w art. 112 Kodeksu Cywilnego – wskazuje on, że termin oznaczony w latach kończy się z upływem dnia, który datą odpowiada początkowemu dniowi terminu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było – w ostatnim dniu tego miesiąca. Potencjalne wątpliwości może budzić sformułowanie "dzieło wyboru" – zwrot ten może bowiem oznaczać zarówno dzieło głosowania, jak i dzieło ogłoszenia zbiorczych wyników wyborów. Choć z literalnego punktu widzenia uzasadnione byłoby raczej przyjęcie drugiej interpretacji, powszechnie w praktyce i doktrynie przyjęto się liczenie kadencji od dnia przeprowadzonego głosowania. <http://www.portalsamorzadowy.pl/prawo-i-finanse/kadencja-samorzadu-sprawa-nieoczywista,10681.html>

² http://bip.warmia.mazury.pl/urzed_marszalkowski/akty/153/4014/Przyjecie_sprawozdan_i_informacji/, dostęp wrzesień 2015.

³ http://bip.warmia.mazury.pl/urzed_marszalkowski/akty/153/4265/Zatwierdzenie_sprawozdania_financego_Wojewodztwa_Warmińsko-Mazurskiego_za_2010_rok_wraz_ze_sprawozdaniem_z_wykonania_budzetu_Wojewodztwa_Warmińsko-Mazurskiego_za_2010_rok/, dostęp wrzesień 2015.

⁴ http://bip.warmia.mazury.pl/urzed_marszalkowski/akty/154/4998/Przyjecie_sprawozdan_i_informacji/, dostęp wrzesień 2015.

- Uchwała Nr XVIII/331/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2011 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2011 rok⁵;
- Uchwała Nr 14/232/13/IV Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia sprawozdań i informacji⁶;
- Uchwała Nr XXVIII/551/13 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2012 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2012 rok⁷;
- Uchwała Nr 19/203/14/IV Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia sprawozdań i informacji⁸;
- Uchwała Nr XXXVIII/765/14 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2013 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2013 rok⁹;
- Uchwała Nr 18/195815/V Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia sprawozdań i informacji¹⁰;

⁵ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/akty/153/5263/Zatwierdzenie_sprawozdania_financeowego_Wojewodztwa_Warminsko-Mazurskiego_za_2011_rok_wraz_ze_sprawozdaniem_z_wykonania_budżetu_Wojewodztwa_Warminsko-Mazurskiego_za_2011_rok/, dostęp wrzesień 2015.

⁶ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/akty/154/6146/Przyjecie_sprawozdan_i_informacji/, dostęp wrzesień 2015.

⁷ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/akty/153/6448/Zatwierdzenie_sprawozdania_financeowego_Wojewodztwa_Warminsko-Mazurskiego_za_2012_rok_wraz_ze_sprawozdaniem_z_wykonania_budżetu_Wojewodztwa_Warminsko-Mazurskiego_za_2012_rok/, dostęp wrzesień 2015.

⁸ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/akty/154/6146/Przyjecie_sprawozdan_i_informacji/, dostęp wrzesień 2015.

⁹ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/akty/153/7481/Zatwierdzenie_sprawozdania_financeowego_Wojewodztwa_Warminsko-Mazurskiego_za_2013_rok_wraz_ze_sprawozdaniem_z_wykonania_budżetu_Wojewodztwa_Warminsko-Mazurskiego_za_2013_rok/, dostęp wrzesień 2015.

¹⁰ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/akty/154/8394/Przyjecie_sprawozdan_i_informacji/, dostęp wrzesień 2015.

- Uchwała Nr VIII/186/15 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2014 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2014 rok¹¹.

II. WYDATKI NA KULTURĘ I OCHRONĘ DZIEDZICTWA NARODOWEGO Z BUDŻETU SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO – MAZURSKIEGO W LATACH 2010 -2014.

*Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa*¹² nakłada na samorząd wojewódzki obowiązki dotyczące kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Należą do nich między innymi:

Art. 11. 1. Samorząd województwa określa strategię rozwoju województwa, uwzględniającą w szczególności następujące cele:

1) pielęgnowanie polskości oraz rozwój i kształtowanie świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej mieszkańców, a także pielęgnowanie i rozwijanie tożsamości lokalnej;

2. Samorząd województwa prowadzi politykę rozwoju województwa, na którą składa się:

(...)

7) wspieranie rozwoju kultury oraz sprawowanie opieki nad dziedzictwem kulturowym i jego racjonalne wykorzystywanie;

Art. 14. 1. Samorząd województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, w szczególności w zakresie:

(...)

3) kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami;

(...)

Art. 72. Gospodarka środkami finansowymi znajdującymi się w dyspozycji samorządu województwa jest jawna. Wymóg jawności jest spełniany między innymi przez:

1) zachowanie jawności debaty budżetowej;

2) opublikowanie uchwały budżetowej oraz sprawozdań z wykonania budżetu województwa;

3) przedstawianie pełnego wykazu kwot dotacji celowych udzielanych z budżetu województw.

¹¹ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/akty/153/8597/Zatwierdzenie_sprawozdania_financeowego_Wojewodztwa_Warmińsko-Mazurskiego_za_2014_rok_wraz_ze_sprawozdaniem_z_wykonania_budżetu_Wojewodztwa_Warmińsko-Mazurskiego_za_2014_rok/,dostęp wrzesień 2015.

¹² <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU19980910576>

Poniżej, w tabelach 1-5 przedstawiam, wydatki Samorządu Województwa na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego w latach 2010 - 2014.

Tabela 1. Wydatki samorządu województwa na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego w 2010 roku, w złotych

lp	Kategoria wydatków	Kwota zł
1	Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury	37 786 767
2	Dotacja na realizację zadań inwestycyjnych przez wojewódzkie samorządowe instytucje kultury	22 000 221
3	Ochrona i konserwacja zabytków	1 000 000
4	Dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (NGO) ¹³	599 669
5	Dotacje dla samorządów lokalnych na bieżące dofinansowanie działań w zakresie kultury ¹⁴	350 000
6	Dotacje w formie pomocy finansowej samorządom lokalnym na dofinansowanie zadań inwestycyjnych	299 790
7	Nagrody Marszałka Województwa w dziedzinie kultury; Warmińsko-Mazurska Nagroda Humanistyczna im. Wojciecha Kętrzyńskiego; Stypendia artystyczne; Zakup niezbędnych materiałów i wyposażenia; Publikacje „Kalendarium życia i twórczości Ignacego Krasickiego”; Dofinansowanie trzech projektów mniejszości narodowych	267 256
OGÓŁEM		62 303 703

Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Samorządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2010 r., kolorem szarym zaznaczyłem wydatki z budżetu na instytucje kultury samorządu województwa, opracowanie własne S.M

¹³ zob. raport o dofinansowaniu NGO z budżetu województwa w latach 2009 -2014, Barbara Fatyga, *Finansowanie kultury na Warmii i Mazurach – druga przymiarka (Analiza diagnostyczna w świetle dostępnych danych)*, <http://ozkultura.pl/sites/default/files/wskazniki/Barbara%20Fatyga%2C%20ANALIZA%20FINANSOWANIA%20KULTURY%20NA%20WARMII%20I%20MAZURACH%20-%20DRUGA%20PRZYMIARKA.pdf>

¹⁴ Gmina Olecko – 30 000 zł; powiat Piski - 150 000 zł; Miasto Ełk – 170 000 zł.

Tabela 2. Wydatki samorządu województwa na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego w 2011 roku, w złotych

lp	Kategoria wydatków	Kwota zł
1	Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury	36 889 658
2	Dotacja na realizację zadań inwestycyjnych przez wojewódzkie samorządowe instytucje kultury	20 295 257
3	Ochrona i konserwacja zabytków	600 000
4	Dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (NGO)	442 911
5	Dotacje dla samorządów lokalnych na bieżące dofinansowanie działań w zakresie kultury ¹⁵	295 000
6	Nagrody Marszałka Województwa w dziedzinie kultury; Warmińsko-Mazurska Nagroda Humanistyczna im. Wojciecha Kętrzyńskiego; Stypendia artystyczne; Zakup niezbędnych materiałów i wyposażenia; Dofinansowanie dwóch projektów mniejszości narodowych	180 840
OGÓŁEM		58 703 666

Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2011 r., opracowanie własne S.M.

¹⁵ Miasto Ełk - 135 000 zł; Starostwo Powiatowe w Pisz - 140.000 zł; Gmina Nowe Miasto Lubawskie - 20 000 zł.

Tabela 3. Wydatki samorządu województwa na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego w 2012 roku, w złotych

lp	Kategoria wydatków	Kwota zł
1	Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury	37 463 245
2	Dotacja na realizację zadań inwestycyjnych przez wojewódzkie samorządowe instytucje kultury	16 733 629
3	Dotacje celowe na dofinansowanie zadań bieżących wojewódzkich samorządowych instytucji kultury	657 719
4	Dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (NGO)	190 578
5	Dotacje dla samorządów lokalnych na bieżące dofinansowanie działań w zakresie kultury ¹⁶	195 000
6	Nagrody Marszałka Województwa w dziedzinie kultury; Warmińsko-Mazurska Nagroda Humanistyczna im. Wojciecha Kętrzyńskiego; Stypendia artystyczne; Wydanie drukiem wspólnie z Wojewódzkim Ośrodkiem Badań Naukowych w Olsztynie Encyklopedii Warmii i Mazur oraz gromadzenia dokumentacji ikonograficznej.	158 800
OGÓŁEM		55 398 971

Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2012 r., opracowanie własne S.M.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok nie ma wyszczególnionej kwoty na **ochronę i konserwację zabytków**.

¹⁶ Miasto Ełk – 110 000 zł; Powiat Piski – 70 000 zł; Gmina Purda – 15 000 zł

Tabela 4. Wydatki samorządu województwa na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego w 2013 roku, w złotych

lp	Kategoria wydatków	Kwota zł
1	Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury	37 763 172
2	Dotacja na realizację zadań inwestycyjnych przez wojewódzkie samorządowe instytucje kultury	11 240 141
3	Dotacje celowe na dofinansowanie zadań bieżących wojewódzkich samorządowych instytucji kultury	752 951
4	Dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (NGO)	195 837
5	Ochrona i konserwacja zabytków	298 000
6	Dotacje dla samorządów lokalnych na bieżące dofinansowanie działań w zakresie kultury ¹⁷	190 500
7	Nagrody Marszałka Województwa w dziedzinie kultury; Stypendia artystyczne; Wydanie drukiem wspólnie z Wojewódzkim Ośrodkiem Badań Naukowych w Olsztynie Encyklopedii Warmii i Mazur oraz gromadzenia dokumentacji ikonograficznej.	158 800
OGÓŁEM		50 599 401

Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2013 r., opracowanie własne S.M.

¹⁷ Miasto Ełk – 110 000 zł; Powiat Piski – 70 000 zł, Gmina Kętrzyn – 10 500 zł.

Tabela 5. Wydatki samorządu województwa na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego w 2014 roku, w złotych

lp	Kategoria wydatków	Kwota w zł
1	Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury	39 890 200
2	Dotacja na realizację zadań inwestycyjnych przez wojewódzkie samorządowe instytucje kultury	5 230 568
3	Dotacja celowa na dofinansowanie zadań bieżących wojewódzkich samorządowych instytucji kultury	799 931
4	Dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (NGO)	324 981
5	Ochrona i konserwacja zabytków	555 000
6	Dotacje dla samorządów lokalnych na bieżące dofinansowanie działań w zakresie kultury ¹⁸	319 965
7	Nagrody Marszałka Województwa w dziedzinie kultury; Stypendia artystyczne; Wydanie drukiem wspólnie z Wojewódzkim Ośrodkiem Badań Naukowych w Olsztynie Encyklopedii Warmii i Mazur oraz gromadzenia dokumentacji ikonograficznej.	158 800
	OGÓŁEM	47 279 445

Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2014 r., opracowanie własne S.M.

¹⁸ Miasto Ełk - 100 000 zł; Powiat Piski – 70 000 zł; Miasto Elbląg -100 000 zł; Gmina Węgorzewo - 49 965 zł.

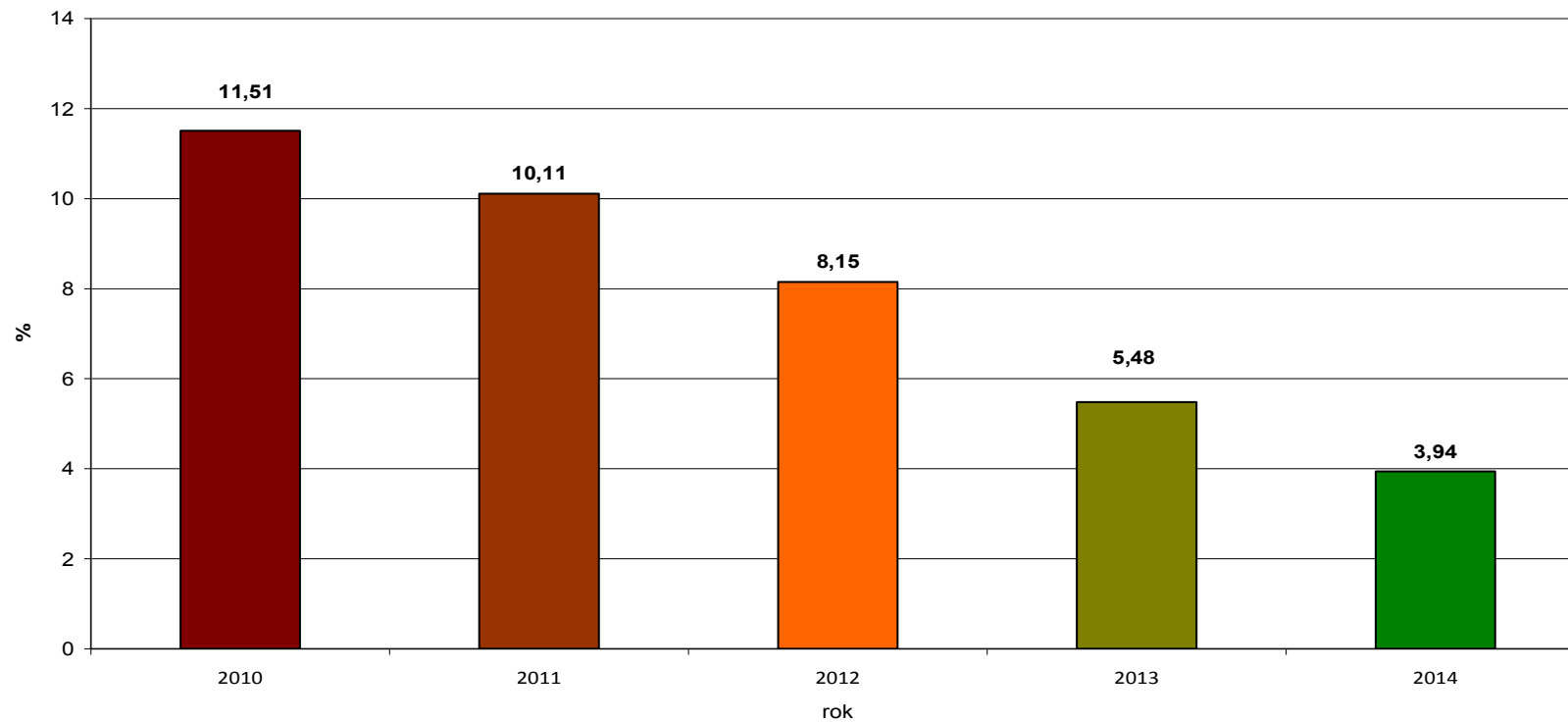
Jak wynika z danych przedstawionych w tabelach powyżej wydatki na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego z budżetu województwa począwszy od 2010 roku, są w każdym kolejnym roku coraz mniejsze. Na wykresie 1 przedstawiam procent wydatków na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego z budżetu województwa, a na wykresie 2 wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Jak można zauważyć, wysokość wydatków z każdym kolejnym rokiem jest coraz niższa, a w stosunku do roku 2010 prawie trzykrotnie, pomimo tego że wydatki ogółem z budżetu samorządu systematycznie wzrastały w okresie 2010 - 2014, co pokazują w tabeli 6.

Tabela 6. Wysokość wydatków ogółem z budżetu samorządu w latach 2010 -2014, w zł.

Rok	Wydatki ogółem zł
2010	541 412 170
2011	580 450 383
2012	679 455 756
2013	923 924 611
2014	1 199 927 479

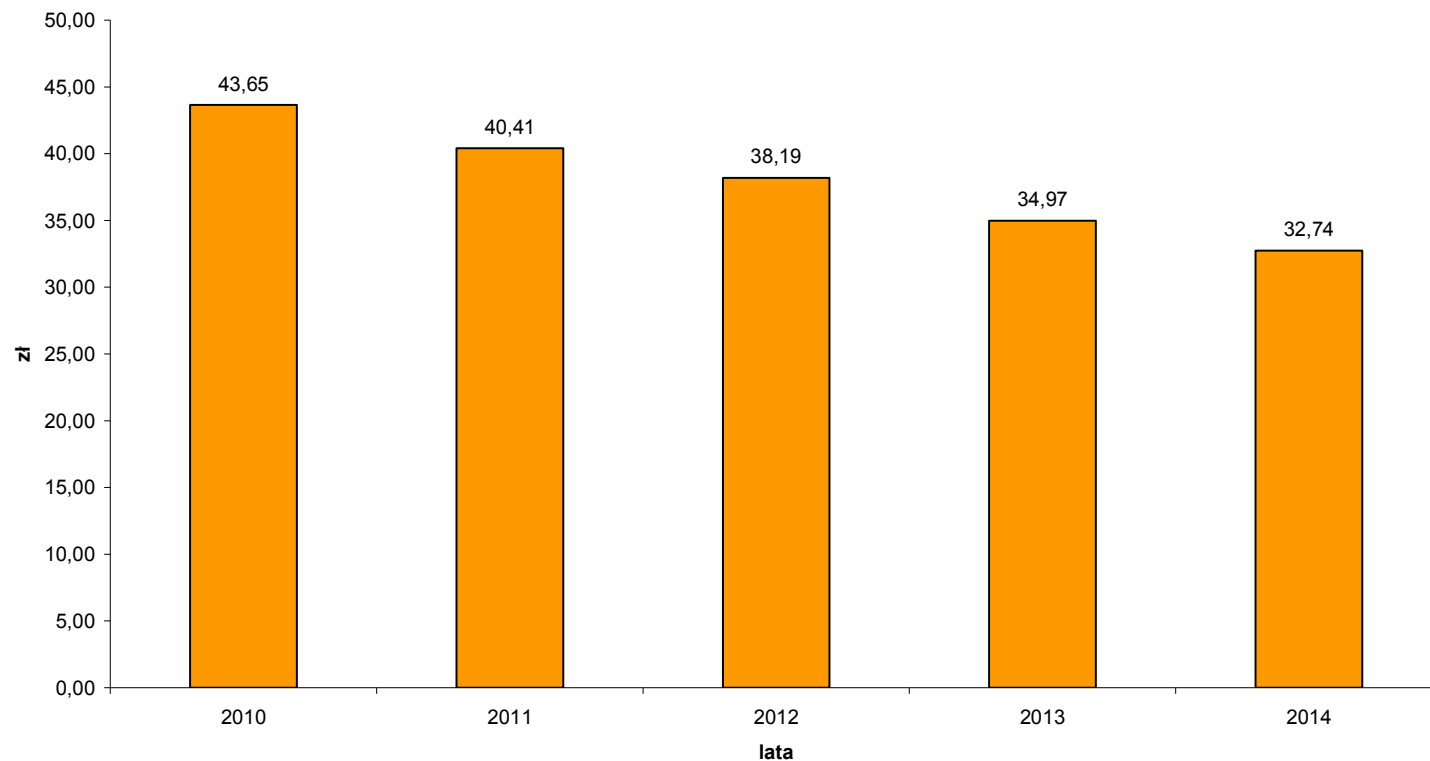
Źródło: sprawozdania roczne z wykonania budżetu Samorządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego w latach 2010 - 2014 r., opracowanie własne S.M.

**Wykres 1. Wydatki na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego z budżetu samorządu województwa
warmińsko - mazurskiego w %, w latach 2010 - 2014**



Źródło: sprawozdania roczne z wykonania budżetu samorządu województwa warmińsko – mazurskiego za lata 2010 - 2014 r., opracowanie własne S.M.

Wykres 2. Wydatki na kulturę z budżetu województwa warmińsko - mazurskiego, w złotych w przeliczeniu na 1 osobę w latach 2010-2014



Źródło: sprawozdania roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za lata 2010 - 2014 r., opracowanie własne S.M

Jak wynika z danych przedstawionych w tabelach i na wykresach wydatki ogółem na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego w województwie warmińsko – mazurskim począwszy od 2010 roku są coraz niższe.

III. FINANSE INSTYTUCJI KULTURY SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO – MAZURSKIEGO W LATACH 2010 – 2014

Województwo Warmińsko - Mazurskie prowadzi rejestr instytucji kultury¹⁹, dla których jest organizatorem.

Są to następujące instytucje:

1. Wojewódzka Biblioteka Publiczna im. Emilii Sukertowej-Biedrawiny w Olsztynie,
2. Centrum Edukacji i Inicjatyw Kulturalnych w Olsztynie,
3. Centrum Spotkań Europejskich "Światowid" w Elblągu,
4. Centrum Polsko-Francuskie Cotes d' Armor Warmia i Mazury w Olsztynie,
5. Muzeum Warmii i Mazur w Olsztynie,
6. Muzeum Budownictwa Ludowego - Park Etnograficzny w Olsztynku,
7. Muzeum Mikołaja Kopernika we Fromborku,
8. Warmińsko-Mazurska Filharmonia im. Feliksa Nowowiejskiego w Olsztynie,
9. Teatr im. Stefana Jaracza w Olsztynie,
10. Teatr im. Aleksandra Sewruka w Elblągu,
11. Muzeum Kultury Ludowej w Węgorzewie,
12. Muzeum Bitwy pod Grunwaldem w Stębarku²⁰.

¹⁹ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/534/1976/Odpis_z_rejestru_instytucji_kultury/

²⁰ Instytucja wpisana do rejestru 1 marca 2011 roku.

W tej części opracowania przedstawię główne cele statutowe instytucji, wysokość dofinansowanie z budżetu samorządu województwa, liczbę zatrudnionych pracowników, wysokość ich wynagrodzenia. Opracowanie dotyczy lat 2010 -2014.

III.1. GŁÓWNE CELE STATUTOWE WOJEWÓDZKICH INSTYTUCJI KULTURY

- Muzeum Warmii i Mazur w Olsztynie²¹

Zakres działania Muzeum:

Celem Muzeum jest działalność określona w art. 1 ustawy o muzeach.

- Muzeum Budownictwa Ludowego – Park Etnograficzny w Olsztynku²²

Cele i zadania Muzeum:

Celem Muzeum jest działalność określona w art. 1 ustawy o muzeach.

- Muzeum Kultury Ludowej w Węgorzewie²³

Cele i zadania Muzeum:

Celem Muzeum jest działalność określona w art.1 ustawy o muzeach.

- Muzeum Bitwy Pod Grunwaldem w Stębarku²⁴

Cele i zadania Muzeum:

Celem Muzeum jest działalność określona w art.1 ustawy o muzeach.

²¹ http://mwim.bip.ornak.pl/pl/bip/status_prawny

²² http://bip.warmia.mazury.pl/urzed_marszalkowski/260/Statut/

²³ http://www.muzeum-wegorzewo.pl/bip/statut_mkl_2011.pdf

²⁴ http://grunwald.muzeum.bip.ornak.pl/pl/bip/akty_prawne/px_01.10.2014_statut.pdf

Art. 1. Muzeum jest jednostką organizacyjną nienastawioną na osiągnięcie zysku, której celem jest gromadzenie i trwała ochrona dóbr naturalnego i kulturalnego dziedzictwa ludzkości o charakterze materialnym i niematerialnym, informowanie o wartościach i treściach gromadzonych zbiorów, upowszechnianie podstawowych wartości historii, nauki i kultury polskiej oraz światowej, kształtowanie wrażliwości poznawczej i estetycznej oraz umożliwianie korzystania ze zgromadzonych zbiorów.²⁵

- Teatr im. Stefana Jaracza w Olsztynie²⁶

Cel i zakres działalności Teatru:

Celem Teatru jest organizowanie i prowadzenie działalności artystycznej w dziedzinie teatru dramatycznego i innych form teatralnych (w tym także muzycznych, pantomimicznych, baletowych), adresowanych głównie do dorosłego widza i młodzieży.

- Teatr im. Aleksandra Sewruka w Elblągu²⁷

Cele i zadania Teatru:

1. Podstawowym celem Teatru jest:

1. tworzenie i upowszechnianie nowych wartości kulturalnych,
2. prowadzenie edukacji kulturalnej i wychowywanie poprzez sztukę (w szczególności poprzez sztukę teatru),
3. dbałość o najwyższy poziom artystyczny widowisk, realizowanych i prezentowanych na scenie teatru,
4. upowszechnianie i prezentacja kulturalnych tradycji narodowych i regionalnych oraz humanistycznych wartości współczesnej kultury światowej,

²⁵ <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU19970050024>

²⁶ bip.warmia.mazury.pl/urzed_marszalkowski/system/.../XIX-383.pdf?id...

²⁷ <http://www.bip.teatr.elblag.pl/index.php?id=116>

5. realizowanie polityki Państwa w dziedzinie edukacji kulturalnej i wychowania poprzez sztukę — dzieci, wychowawców oraz animatorów amatorskiego ruchu teatralnego,
6. inspirowanie, inicjowanie i organizowanie w środowisku lokalnym działań mających na celu stwarzanie dzieciom i młodzieży warunków do częstych i różnorodnych kontaktów ze sztuką teatralną,
7. rozbudzanie potrzeb uczestnictwa w kulturze oraz kształtowanie gustów i wrażliwości estetycznej widzów,
8. godne reprezentowanie kultury narodowej z uwzględnieniem osiągnięć kultury regionu na terenie kraju i za granicą.

- Warmińsko - Mazurska Filharmonia im. Feliksa Nowowiejskiego w Olsztynie²⁸

Cel i zakres działalności Filharmonii:

Celem Filharmonii jest: prowadzenie działalności kulturalnej upowszechniającej i promującej muzykę poprzez koncerty, kształtowanie potrzeb i aspiracji muzycznych społeczeństwa oraz reprezentowanie kultury polskiej w kraju i za granicą.

- Wojewódzka Biblioteka Publiczna im. Emilii Sukertowej - Biedrawiny w Olsztynie²⁹

Cele i zadania Biblioteki:

1. Podstawowym celem Biblioteki jest zapewnienie mieszkańcom województwa warmińsko-mazurskiego dostępu do wiedzy, informacji i kultury.
2. Do podstawowych zadań Biblioteki należy gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie, ochrona i udostępnianie głównego zbioru materiałów bibliotecznych w województwie; stymulowanie, rozwijanie i zaspakajanie zróżnicowanych potrzeb czytelniczych, oświatowych, kulturalnych i informacyjnych mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego.

²⁸ http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/602/Statut/

²⁹ <http://www.wbp.olsztyn.pl/bip/>

- Centrum Edukacji i Inicjatyw Kulturalnych w Olsztynie³⁰

Podstawowym celem Centrum jest prowadzenie działalności kulturalnej poprzez rozwój aktywnego i kreatywnego uczestnictwa w kulturze mieszkańców Województwa Warmińsko - Mazurskiego.

- Centrum Polsko-Francuskiego Côtes d'Armor - Warmia i Mazury w Olsztynie³¹

Podstawowym zadaniem Centrum jest:

- 1) organizowanie i prowadzenie działalności mającej na celu poznanie i upowszechnianie dziedzictwa kultury narodowej Francji i Polski oraz współczesnych wydarzeń kulturalno -artystycznych, a w szczególności kultury regionalnej departamentu Côtes d'Armor i Województwa Warmińsko - Mazurskiego, zwanych dalej "Regionami".
- 2) nauka języka francuskiego na wszystkich poziomach przy stałej współpracy z polskim i francuskim systemem edukacji szkolnej. Działalność ta służyć będzie celom współpracy i integracji europejskiej.

- Centrum Spotkań Europejskich "Światowid" w Elblągu³²

Podstawowym celem Centrum jest realizacja zadań wojewódzkich z zakresu twórczości i jej upowszechniania, edukacji kulturalnej, informacji (w tym działalności medialnej), promocji regionu, wychowania przez sztukę, sport i turystykę.

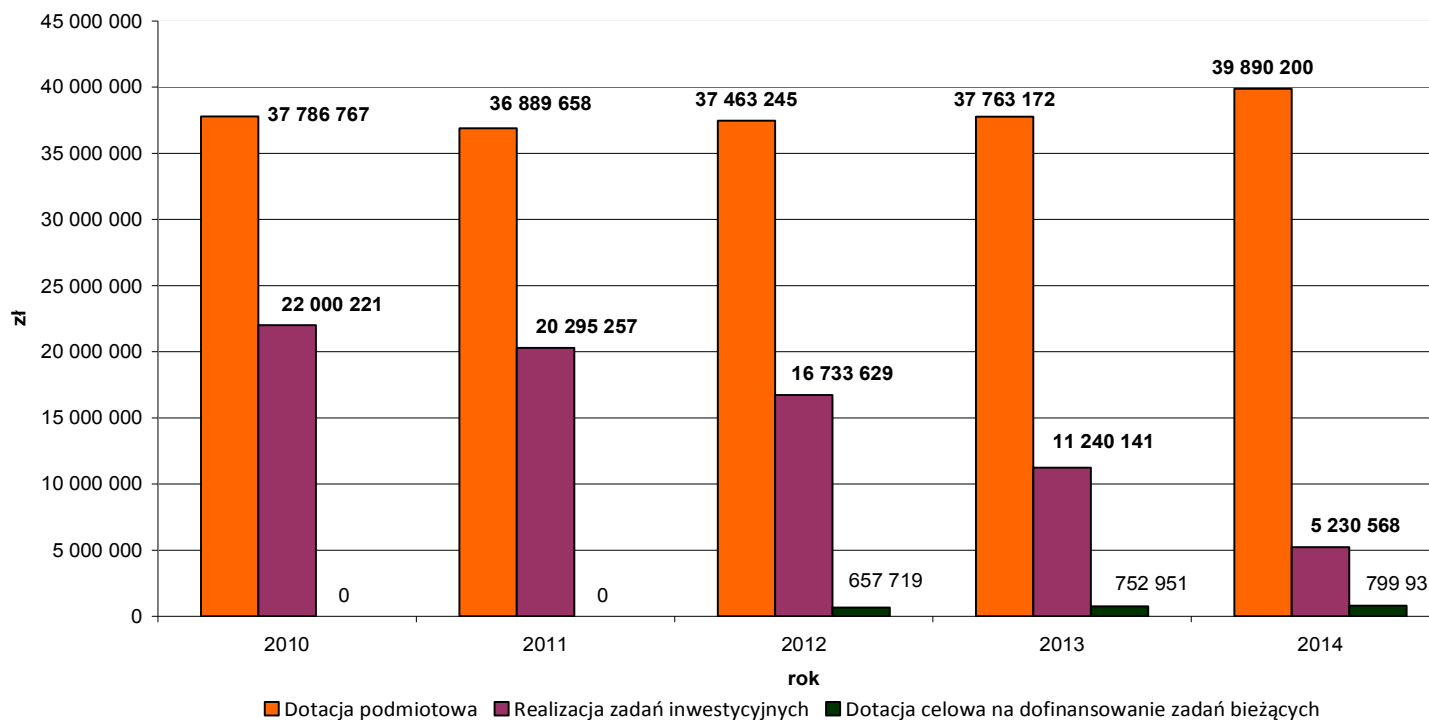
³⁰ http://www.ceik.eu/fileadmin/user_upload/ceik/2013_07_31_statut_CEiIK.pdf

³¹ <http://cpf.olsztyn.pl/fileadmin/2014/statutCPF.pdf>

³² http://bip.warmia.mazury.pl/urząd_marszalkowski/262/Statut/

III.2. WYDATKI Z BUDŻETU SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA NA WOJEWÓDZKIE SAMORZĄDOWE INSTYTUCJE KULTURY

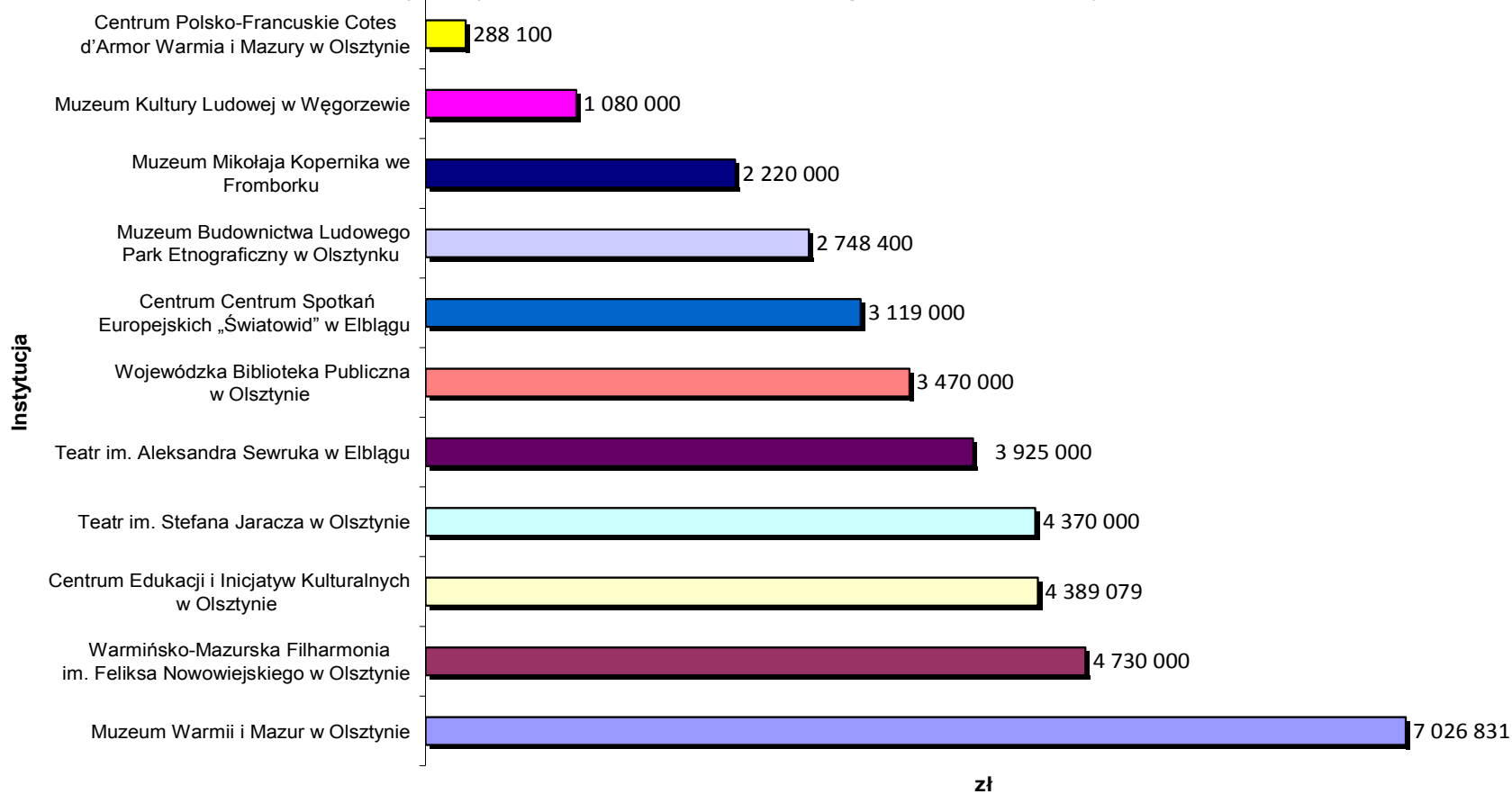
Wykres 3. Wysokość: dotacji podmiotowej, na zadania inwestycyjne, dotacji celowej z budżetu smorządu województwa warmińsko - mazurskiego dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury w latach 2010 - 2014, w zł.



Źródło: sprawozdania roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za lata 2010 - 2014 r., opracowanie własne S.M

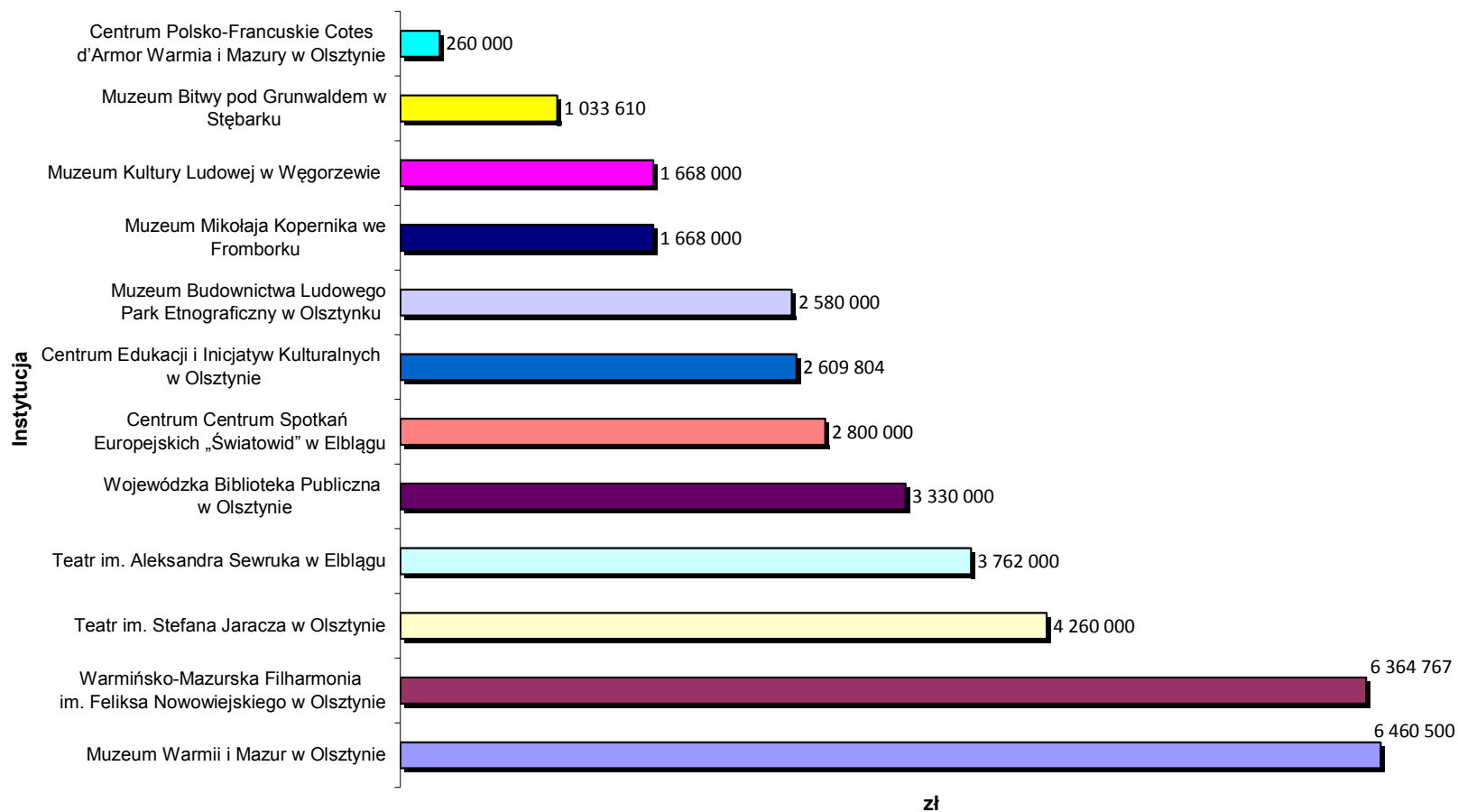
Na kolejnych wykresach zaprezentuję wysokość dotacji podmiotowej dla poszczególnych instytucji kultury w latach 2010- 2014.

WYKRES 4. Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury z budżetu samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w 2010 roku, w złotych.



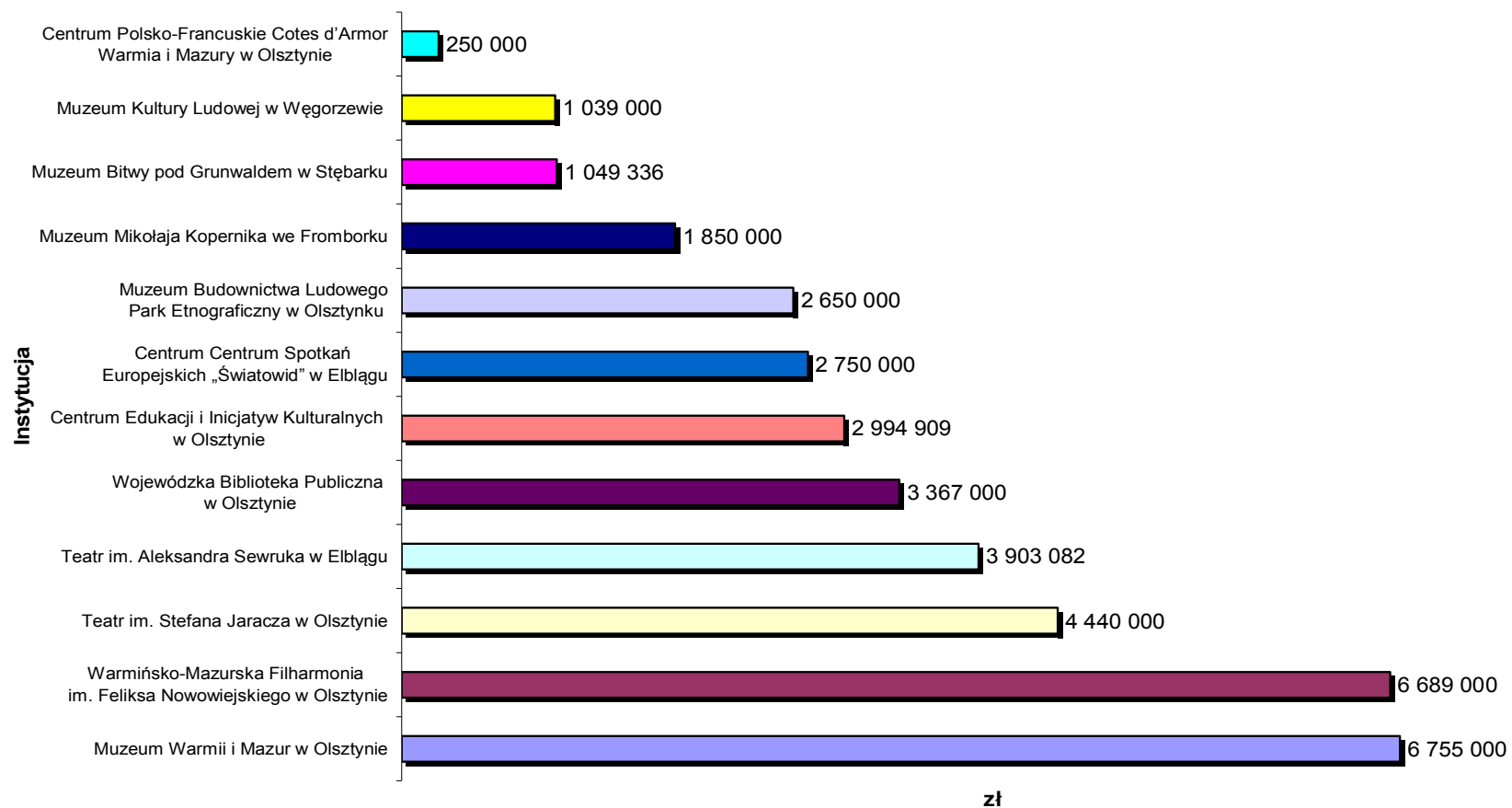
Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Samorządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2010 r., opracowanie własne S.M

WYKRES 5. Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury z budżetu województwa warmińsko - mazurskiego w 2011 roku, w złotych.



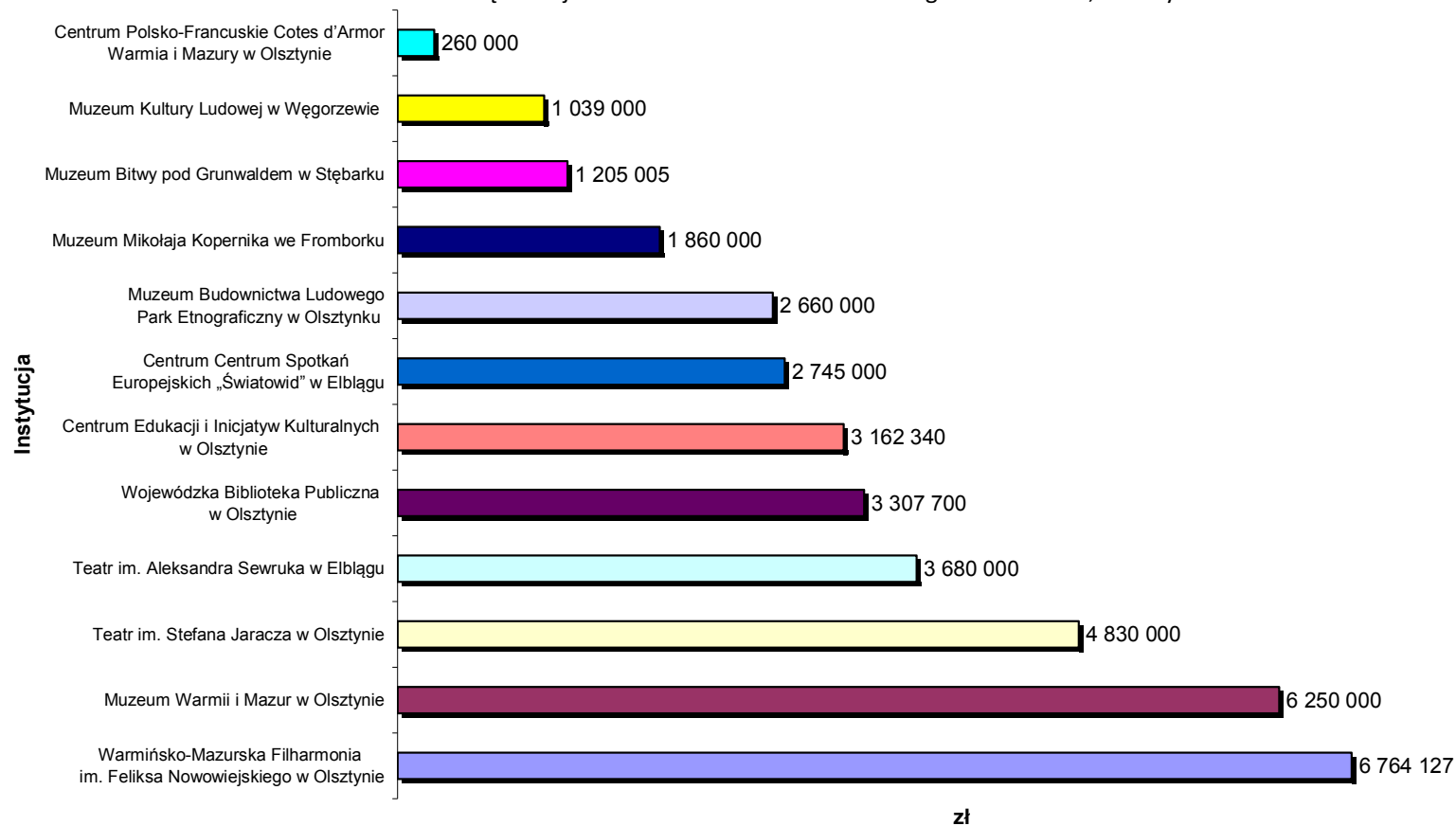
Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Samorządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2011 r., opracowanie własne S.M

WYKRES 6. Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury z budżetu samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w 2012 roku, w złotych



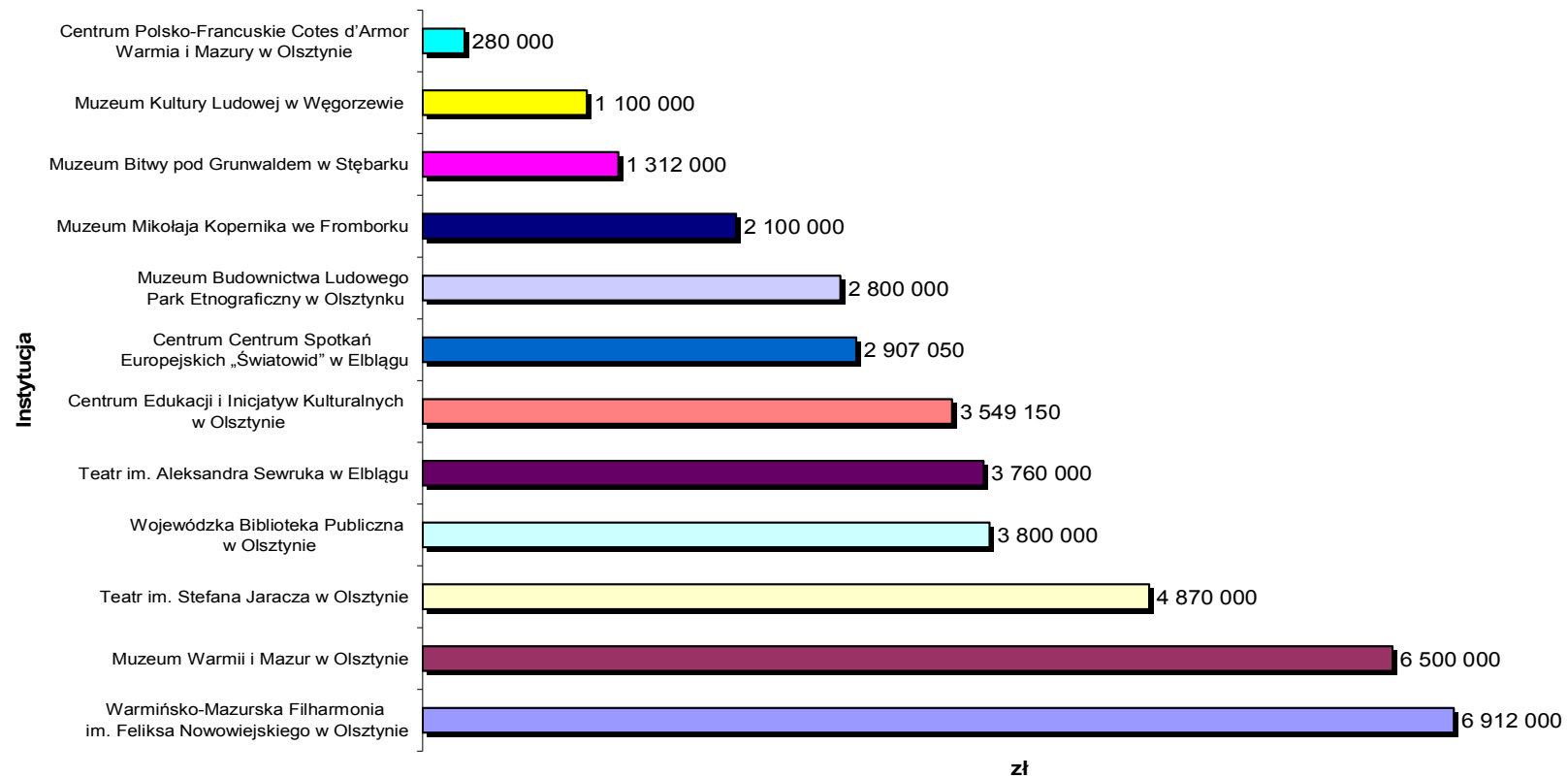
Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Samorządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2012 r., opracowanie własne S.M

WYKRES 7. Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury z budżetu samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w 2013 roku, w złotych.



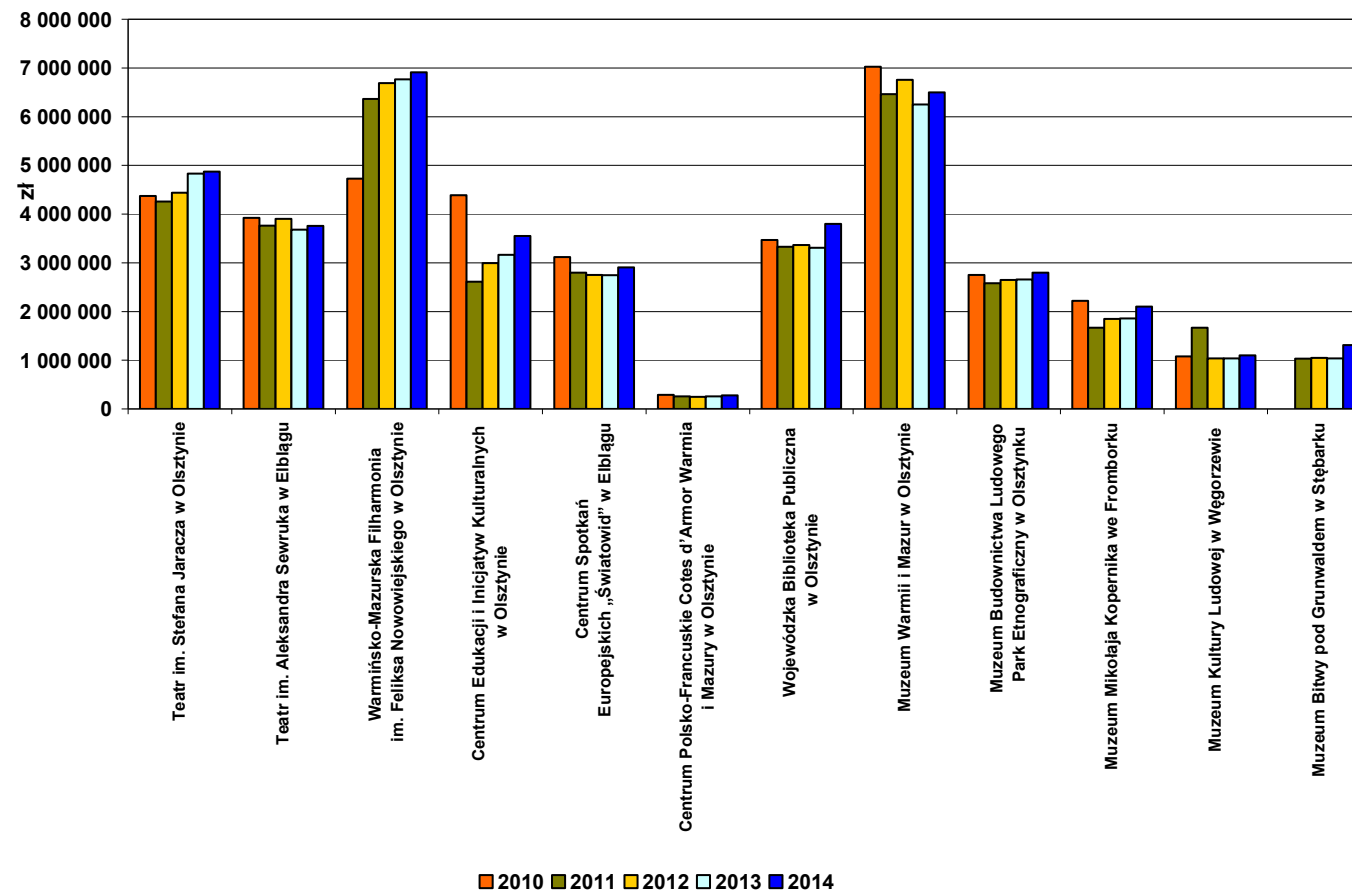
Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Samorządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2013 r., opracowanie własne S.M

WYKRES 8. Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury z budżetu samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w 2014 roku, w złotych



Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Samorządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego za 2014 r., opracowanie własne S.M

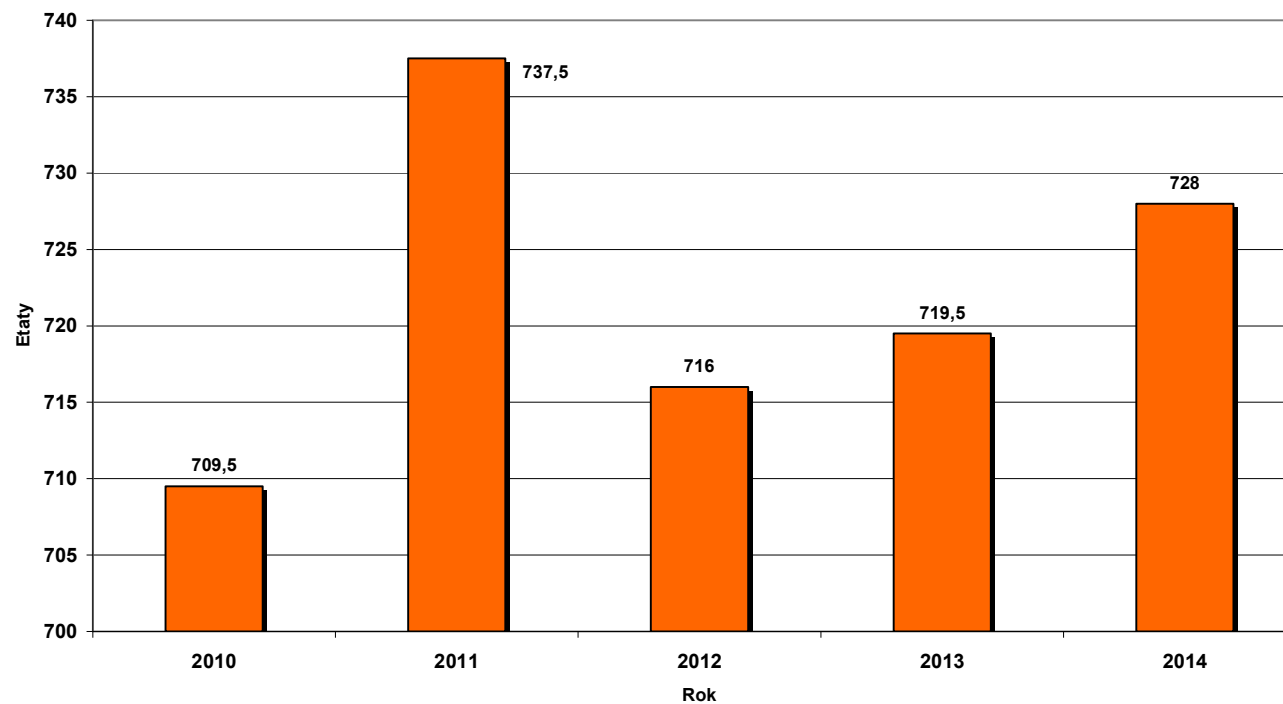
WYKRES 9. Dotacja podmiotowa dla wojewódzkich samorządowych instytucji kultury z budżetu samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w latach 2010 - 2014, w złotych



Źródło: sprawozdania roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za lata 2010 - 2014 r., opracowanie własne S.M

III.3. ZATRUDNIENIE W WOJEWÓDZKICH SAMORZĄDOWYCH INSTYTUCJACH KULTURY

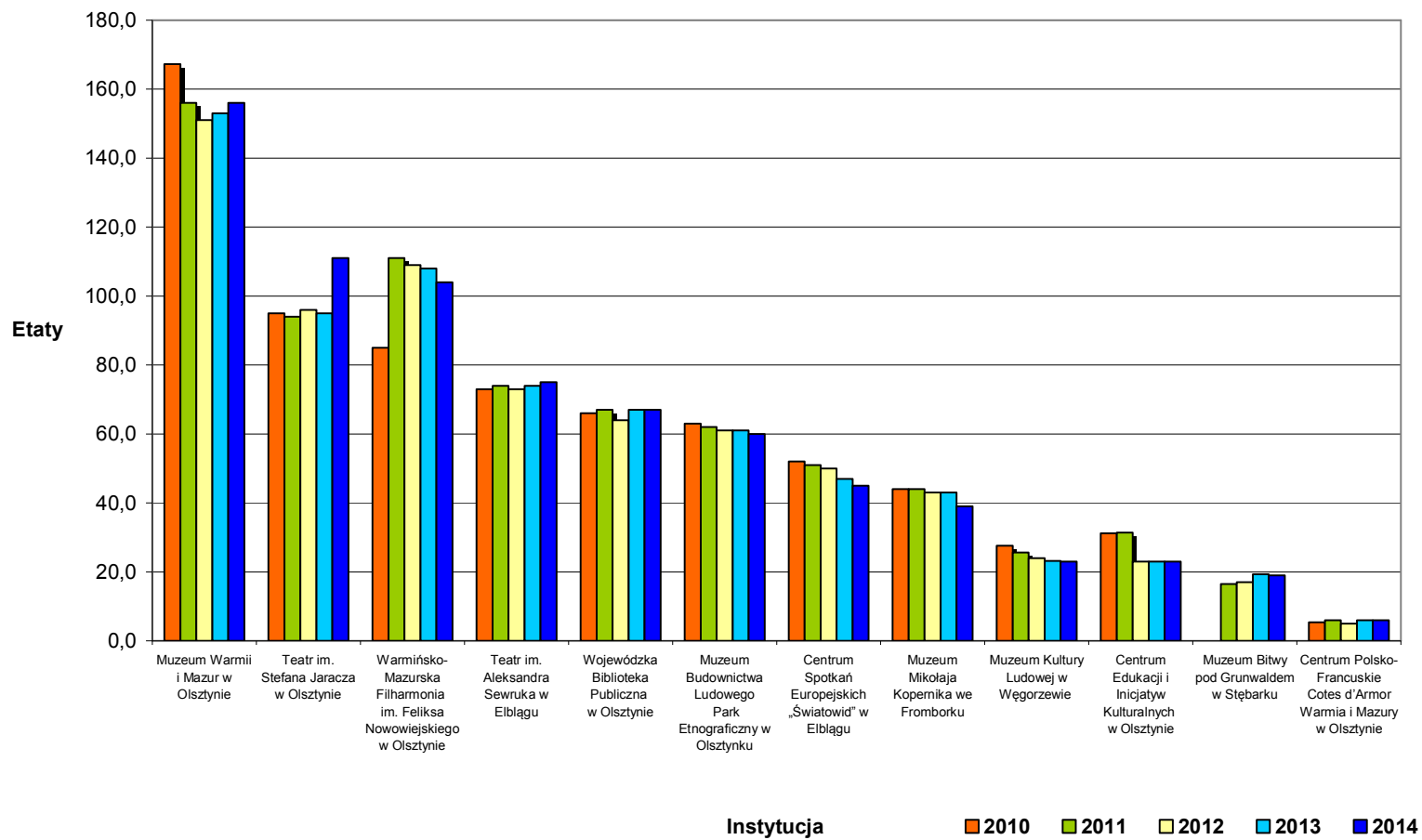
WYKRES 10. Średnioroczna liczba zatrudnionych (ogółem) w instytucjach kultury samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w przeliczeniu na pełne etaty w latach 2010 - 2014



Źródło: sprawozdania roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za lata 2010 - 2014 r., opracowanie własne S.M

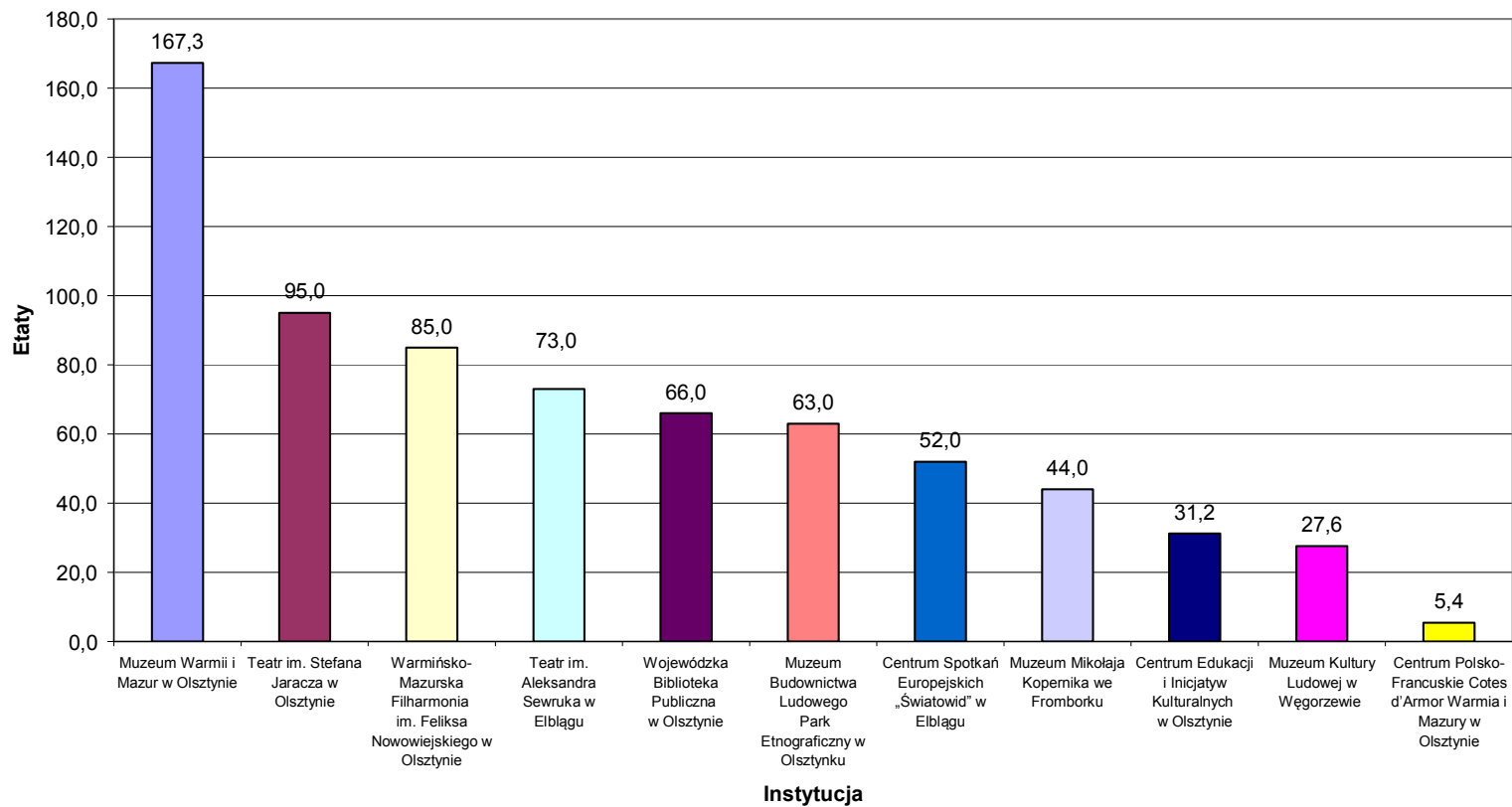
Na kolejnych wykresach, przedstawię średnioroczną liczbę zatrudnionych w poszczególnych wojewódzkich instytucjach kultury.

WYKRES 11. Średnioroczna liczba zatrudnionych w instytucjach kultury samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w przeliczeniu na pełne etaty w latach 2010 - 2014.



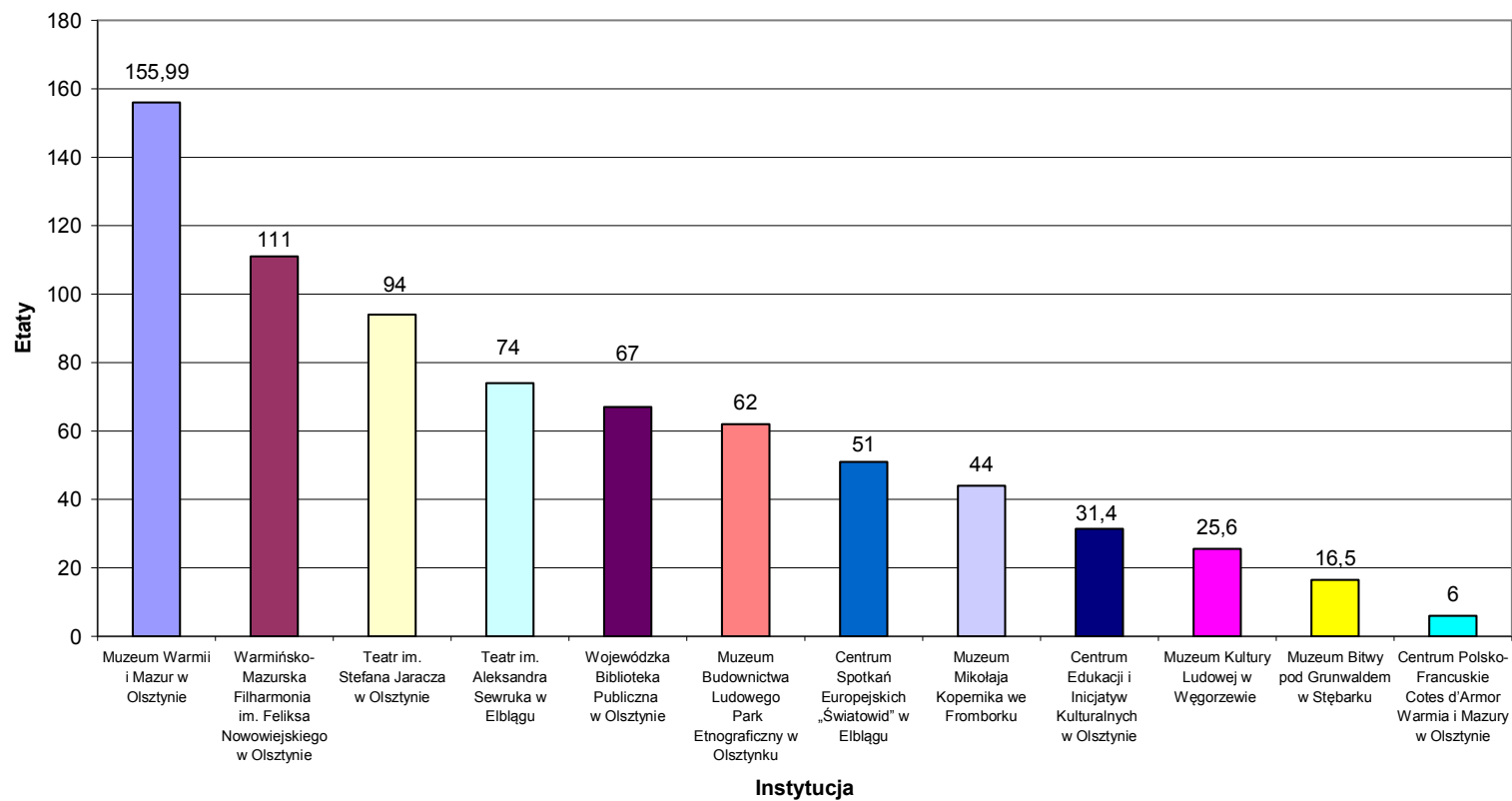
Źródło: sprawozdania roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za lata 2010 - 2014 r., opracowanie własne S.M

WYKRES 12. Średnioroczna liczba zatrudnionych w instytucjach kultury samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w przeliczeniu na pełne etaty w 2010 roku.



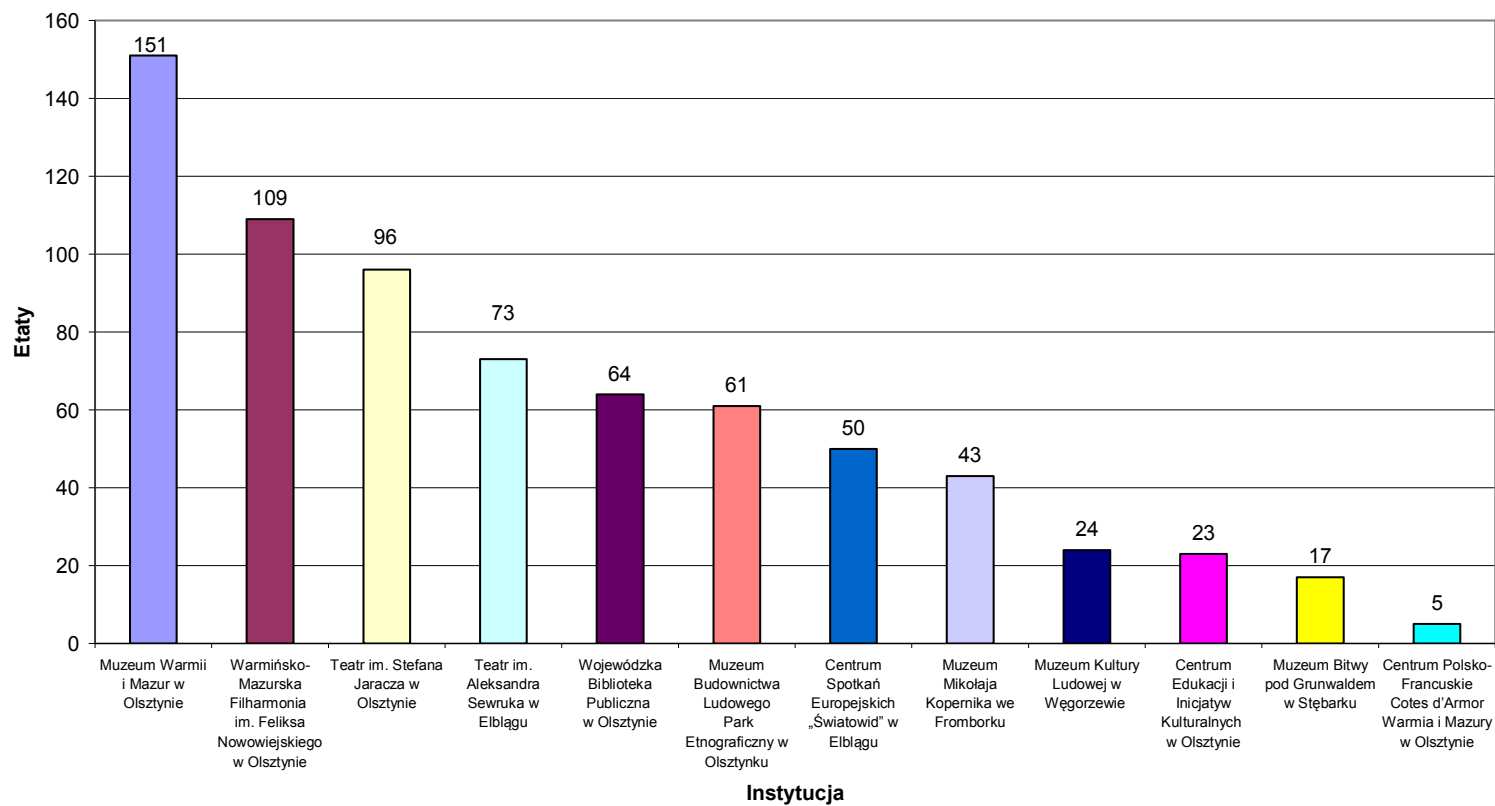
Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za 2010 rok, opracowanie własne S.M

WYKRES 13. Średnioroczna liczba zatrudnionych w instytucjach kultury samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w przeliczeniu na pełne etaty w 2011 roku.



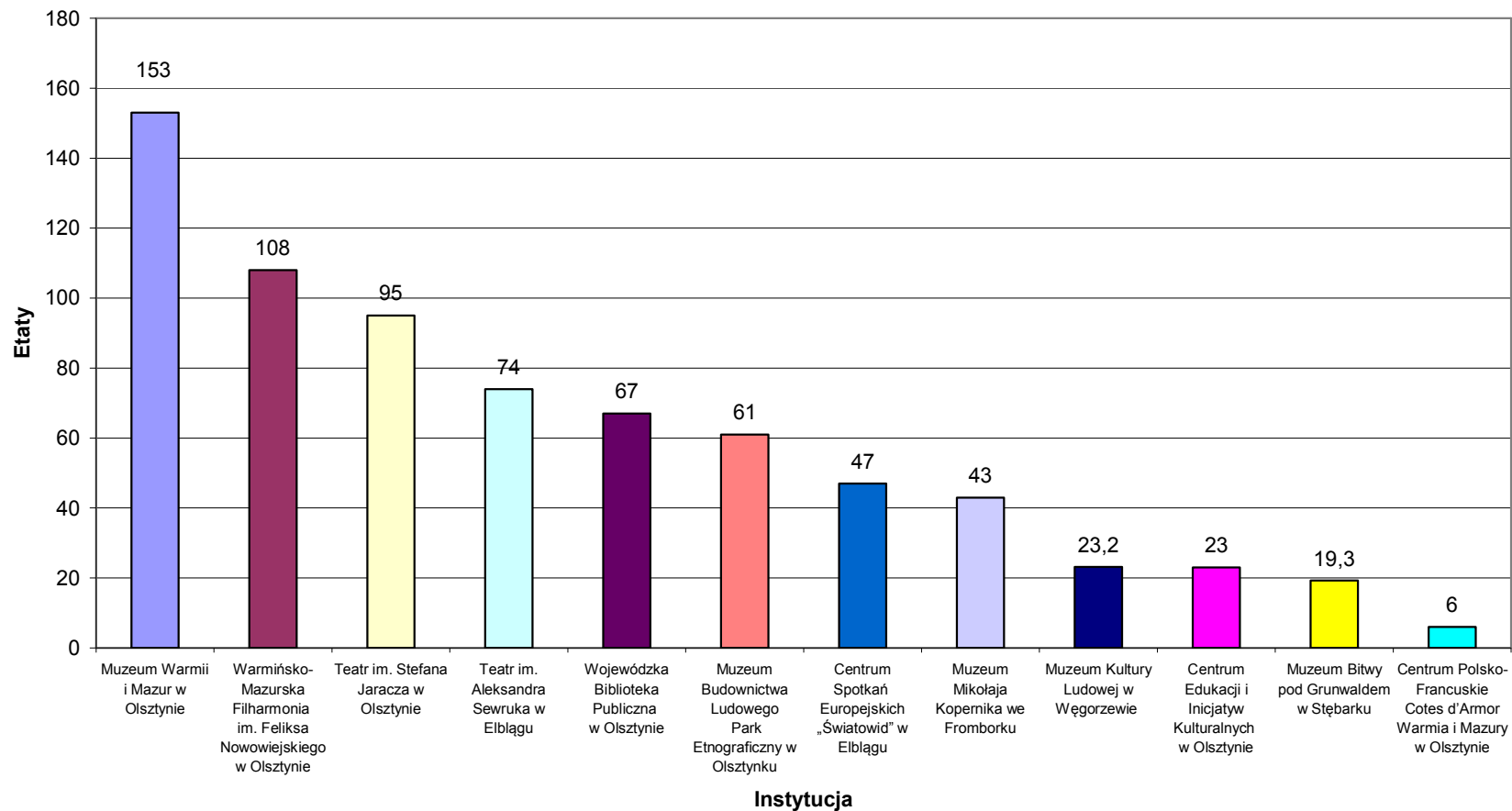
Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za 2011 rok, opracowanie własne S.M

WYKRES 14. Średnioroczna liczba zatrudnionych w instytucjach kultury samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w przeliczeniu na pełne etaty w 2012 roku.



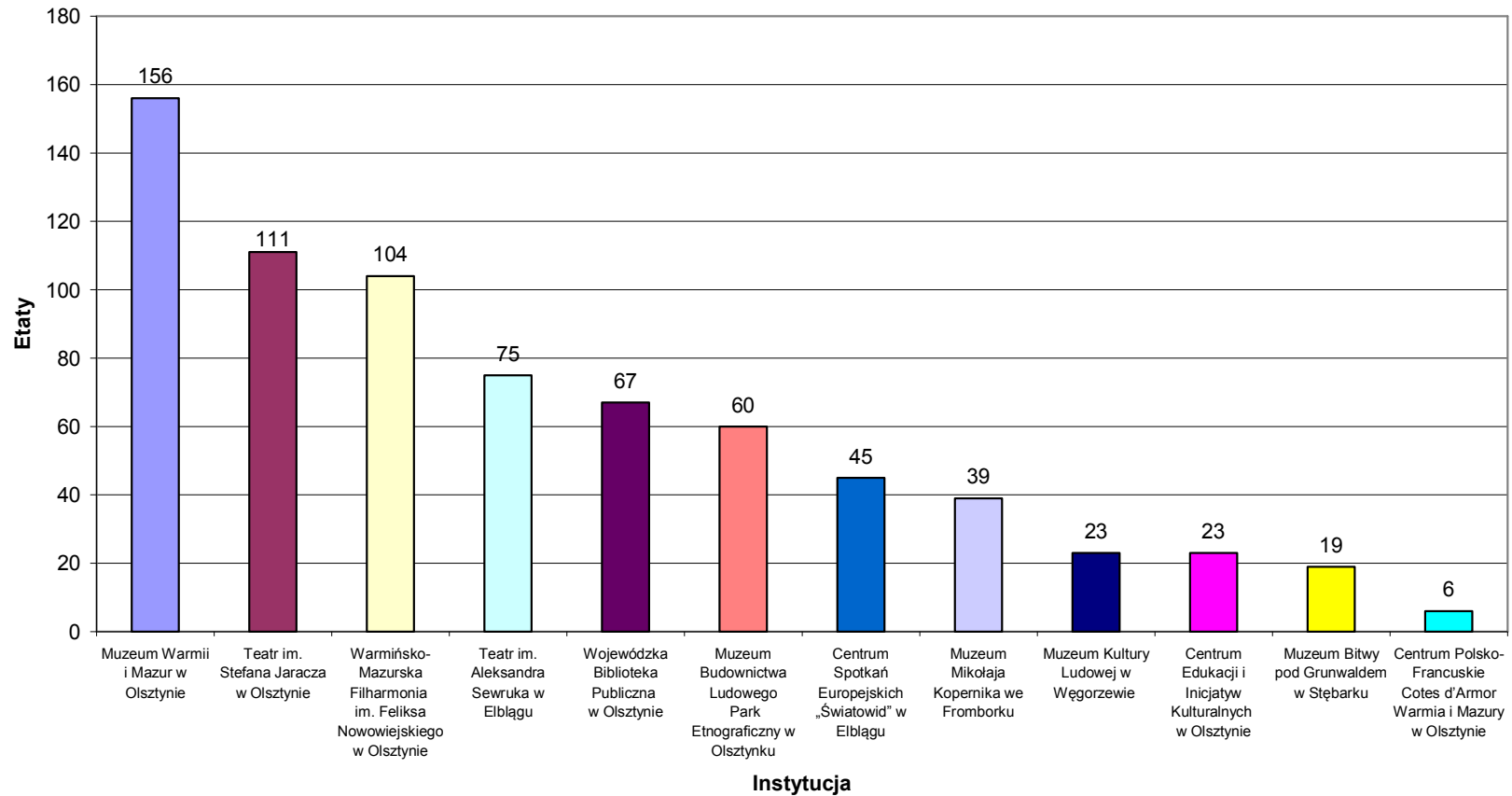
Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za 2012 rok, opracowanie własne S.M

WYKRES 15. Średnioroczna liczba zatrudnionych w instytucjach kultury samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w przeliczeniu na pełne etaty w 2013 roku.



Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za 2013 rok, opracowanie własne S.M

WYKRES 16. Średnioroczna liczba zatrudnionych w instytucjach kultury samorządu województwa warmińsko - mazurskiego w przeliczeniu na pełne etaty w 2014 roku.



Źródło: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za 2014 rok, opracowanie własne S.M

IV. WYNAGRODZENIE W WOJEWÓDZKICH SAMORZĄDOWYCH INSTYTUCJACH KULTURY

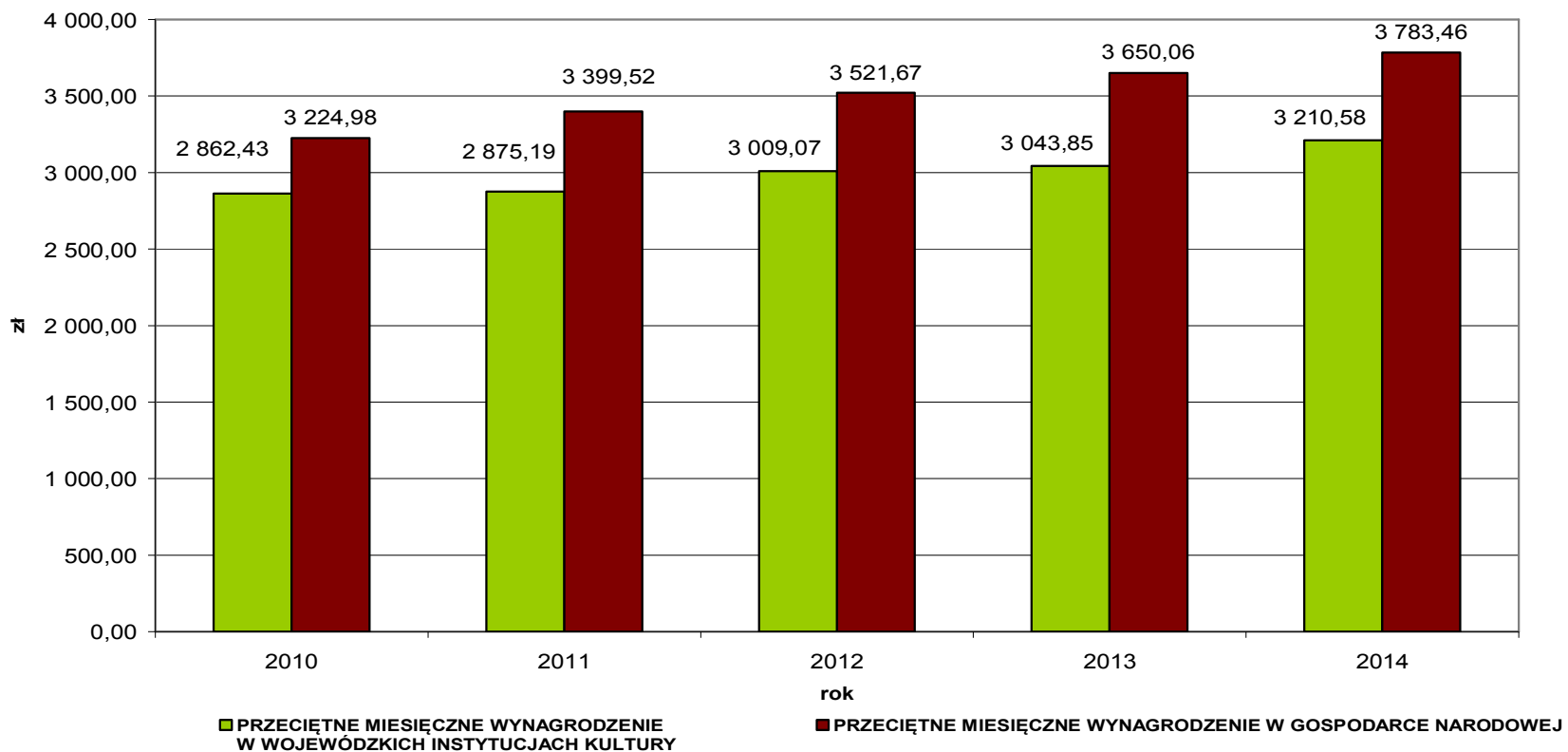
Na wykresie 17, prezentuję przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w wojewódzkich instytucjach kultury w porównaniu z przeciętnym miesięcznym wynagrodzeniem w gospodarce narodowej³³. W 2010 roku stanowiło ono 88,7 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, w 2011 roku - 84,6%, w 2012 - 85,4%, w 2013 roku - 83,3 %, w 2014 roku - 84,8%. Za komentarz do prezentowanej sytuacji niech posłuży fragment sprawozdania jednej z instytucji:

(...)Nadmienić należy, iż w trakcie roku w związku ze znalezieniem atrakcyjniejszego finansowo zatrudnienia pięć kluczowych osób rozwiązało umowę o pracę. Dlatego też należy przedsięwziąć kroki mające na celu zapobiegnięcie rotacji wykwalifikowanych i doświadczonych pracowników(...).

Należy dodać, że instytucje kultury wyliczając przeciętne miesięczne wynagrodzenie pracowników wliczają do niego: wypłaty wynikające z umów o pracę, odprawy emerytalne, gratyfikacje jubileuszowe.

³³ <http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/pracujacy-zatrudnieni-wynagrodzenia-koszty-pracy/przecietne-miesieczne-wynagrodzenie-w-gospodarce-narodowej-w-latach-1950-2014,2,1.html>

WYKRES 17. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w wojewódzkich instytucjach kultury w latach 2010 - 2014, w złotych.



Źródło: sprawozdania roczne z wykonania budżetu województwa warmińsko – mazurskiego za lata 2010 - 2014 r., opracowanie własne S.M

V. WYDATKI NA KULTURĘ Z BUDŻETU SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO- MAZURSKIEGO NA TLE INNYCH WOJEWÓDZTW

W tej części na podstawie wskaźników porównam wydatki na kulturę z budżetu samorządu województwa warmińsko - mazurskiego z innymi województwami, które objęte są Programem Operacyjnym Polska Wschodnia.

POPW to dodatkowy ukierunkowany terytorialnie instrument wsparcia finansowego 5 województw: lubelskiego, podlaskiego, podkarpackiego, świętokrzyskiego i warmińsko- mazurskiego, który wzmacnia i uzupełnia działania prowadzone w ramach regionalnych i krajowych programów operacyjnych. Jest to jedyny tego rodzaju program ponadregionalny w skali Unii Europejskiej. Ma na celu [rozwój społeczno-gospodarczy](#) pięciu województw [Polski Wschodniej](#), które w momencie [przystąpienia Polski do Unii Europejskiej](#) były regionami najstabilniej rozwiniętymi całej Unii. Program jest krokiem na drodze do wyrównania szans rozwojowych oraz unowocześnienia wielu sfer życia Polski Wschodniej³⁴.

Tabela 7. Wydatki na kulturę z budżetów województw, w złotych, w przeliczeniu na 1 osobę w latach 2010 - 2014*

Województwo	2010	2011	2012	2013	2014
lubelskie	23,94	27,00	27,56	42,04	69,01
podkarpackie	30,94	25,30	27,39	29,65	32,32
podlaskie	75,34	88,51	58,96	36,57	44,48
świętokrzyskie	35,45	36,34	26,11	25,02	24,45
warmińsko-mazurskie	42,86	40,41	38,19	34,97	32,74

Źródło: BDL GUS, baza danych opracowana przez Moją Polis, opracowanie własne S.M

* Wskaźnik informuje o łącznych wydatkach na kulturę z budżetów województw w danym roku, w przeliczeniu na 1 osobę.

Legenda

Oznacza wartość
najwyższą

Oznacza wartość
najniższą

³⁴ http://www.polskawschodnia.gov.pl/media/1984/SZOOOP_PolskaWschodnia_31_03_2015.pdf

Tabela 8. Wydatki na kulturę z budżetów województw, w złotych ogółem w latach 2010 - 2014*

Województwo	2010	2011	2012	2013	2014
lubelskie	52 153 256	58 629 481	59 683 938	90 643 929	148 211 331
podkarpackie	65 835 804	53 854 688	58 334 501	63 126 069	68 824 461
podlaskie	90 664 024	106 301 342	70 669 397	43 699 345	53 019 838
świętokrzyskie	45 467 315	46 447 865	33 267 973	31 725 719	30 887 481
warmińsko-mazurskie	62 303 703	58 703 666	55 398 971	50 599 401	47 279 444

Źródło: BDL GUS, baza danych opracowana przez Moją Polis, opracowanie własne S.M

*Wskaźnik informuje o łącznych wydatkach na kulturę z budżetów województw w danym roku.

Tabela 9. Wydatki na biblioteki z budżetów województw, w złotych, w latach 2010 - 2014*

Województwo	2010	2011	2012	2013	2014
lubelskie	6 589 560	6 782 060	7 823 449	6 738 593	10 075 770
podkarpackie	6 716 432	7 486 232	7 198 748	6 903 109	7 491 465
podlaskie	7 733 906	7 808 964	7 985 700	7 961 560	15 490 481
świętokrzyskie	5 295 990	5 256 500	5 338 500	5 325 000	5 431 670
warmińsko-mazurskie	4 106 294	5 164 873	3 845 094	4 774 463	4 669 188

Źródło: BDL GUS, baza danych opracowana przez Moją Polis, opracowanie własne S.M

* Wskaźnik mówi o wartości wydatków poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (na poziomie województw - wojewódzkich) na biblioteki.

Tabela 10. Wydatki na domy, centra, ośrodki kultury z budżetów województw, w złotych, w latach 2010 - 2014*

Województwo	2010	2011	2012	2013	2014
lubelskie	2 354 000	3 363 748	3 736 119	2 491 500	2 691 500
podkarpackie	5 042 452	4 678 390	5 343 332	5 464 387	8 061 159
podlaskie	4 656 750	4 947 784	5 129 000	4 929 000	5 118 000
świętokrzyskie	5 369 218	4 296 517	4 540 621	5 340 648	6 113 598
warmińsko-mazurskie	9 772 136	6 099 497	6 578 960	6 642 104	7 342 966

Źródło: BDL GUS, baza danych opracowana przez Moją Polis, opracowanie własne S.M

* Wskaźnik mówi o wartości wydatków poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (na poziomie województw - wojewódzkich) na domy, centra, ośrodki kultury .

Tabela 11. Wydatki na filharmonie z budżetów województw, w złotych, w latach 2010 - 2014*

Województwo	2010	2011	2012	2013	2014
lubelskie	5 097 398	5 238 314	5 290 000	5 102 625	5 279 903
podkarpackie	12 490 277	6 110 000	9 007 160	6 774 113	7 083 749
podlaskie	6 606 366	7 439 450	13 151 727	13 200 000	13 078 084
świętokrzyskie	14 677 832	21 451 371	7 986 149	6 240 000	5 922 494
warmińsko-mazurskie	12 560 629	7 989 532	6 971 025	7 046 188	7 289 519

Źródło: BDL GUS, baza danych opracowana przez Moją Polis, opracowanie własne S.M

* Wskaźnik mówi o wartości wydatków poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (na poziomie województw - wojewódzkich) na filharmonie.

Tabela 12. Wydatki na muzea z budżetów województw, w złotych, w latach 2010 - 2014*

Województwo	2010	2011	2012	2013	2014
lubelskie	14 298 297	16 815 229	21 280 711	16 657 324	15 426 360
podkarpackie	23 041 860	21 489 744	21 129 985	20 282 442	23 475 223
podlaskie	10 980 751	11 163 843	11 703 914	10 551 000	11 901 698
świętokrzyskie	12 949 967	10 043 080	10 410 228	9 459 408	8 846 556
warmińsko-mazurskie	15 820 293	15 534 424	14 198 712	16 157 812	17 859 026

Źródło: BDL GUS, baza danych opracowana przez Moją Polis, opracowanie własne S.M

* Wskaźnik mówi o wartości wydatków poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (na poziomie województw - wojewódzkich) na muzea.

Tabela 13. Wydatki na teatry z budżetów województw, w złotych, w latach 2010 - 2014*

Województwo	2010	2011	2012	2013	2014
lubelskie	14 209 364	14 176 752	15 528 679	14 924 050	15 184 400
podkarpackie	4 927 342	4 229 432	4 350 826	4 390 458	4 771 760
podlaskie	4 328 500	4 427 500	4 470 000	4 560 000	4 788 483
świętokrzyskie	4 600 000	3 930 000	4 100 000	4 430 000	3 894 000
warmińsko-mazurskie	17 527 636	22 396 589	23 260 802	15 135 698	8 760 000

Źródło: BDL GUS, baza danych opracowana przez Moją Polis, opracowanie własne S.M

* Wskaźnik mówi o wartości wydatków poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (na poziomie województw - wojewódzkich) na teatry.

Tabela 14. Wydatki na ochronę zabytków z budżetów województw, w złotych, w latach 2010 - 2014*

Województwo	2010	2011	2012	2013	2014
lubelskie	1 912 817	968 953	630 093	0	0
podkarpackie	5 344 279	5 671 262	6 029 351	8 105 723	9 518 968
podlaskie	1 861 170	828 966	1 011 790	899 888	830 750
świętokrzyskie	968 898	602 056	218 000	245 000	120 000
warmińsko-mazurskie	1 000 000	600 000	0	298 000	555 000

Źródło: BDL GUS, baza danych opracowana przez Moją Polis, opracowanie własne S.M

* Wskaźnik mówi o wartości wydatków poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (na poziomie województw - wojewódzkich) na ochronę zabytków.